

STAROSTWO POWIATOWE w KIELCACH
- POZRON -

SPRAWOZDANIE

z realizacji zadań przez Powiatowy Ośrodek
Zatrudnienia i Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych
za okres od stycznia do grudnia 2004r.

Kielce styczeń 2005r.

- 1. Ogólna charakterystyka zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej osób niepełnosprawnych.**
- 2. Zadania realizowane przez POZRON w ramach rehabilitacji Zawodowej.**
- 3. Realizacja zadań określonych Uchwałą Nr XIII/21/2004 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 31 marca 2004r(z póź. zmianami) oraz wykorzystanie środków PFRON planowanych na te zadania .**
- 4. Zadania POZRON na 2005 rok, wynikające z programów Powiatu na Rzecz osób niepełnosprawnych oraz ustawy „ O wspieraniu zatrudnienia oraz rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych”.(projekt z 13 lipca 2004r).**

1.Ogólna charakterystyka zadań na rzecz osób niepełnosprawnych .

W minionych latach podstawowym celem polityki państwa wobec osób niepełnosprawnych była ich aktywizacja zawodowa.

Podstawowym źródłem finansowania były środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON) i środki budżetu Państwa.

W 2004r nastąpiła istotna racjonalizacja wydatków w ramach systemu , przy czym szczególne znaczenie miało wprowadzenie.

- 1.Dofinansowania do wynagrodzeń osób niepełnosprawnych zamiast zwrotu podatku VAT
- 2.Obowiązku odprowadzania do PFRON 20% wpłat przez zobowiązanych pracodawców bez względu na wysokość ulgi uzyskanej z tytułu zakupu produkcji lub usług u pracodawcy uprawnionego do wystawienia informacji o wysokości ulgi
- 3.Stałego mechanizmu współfinansowania ze środków PFRON podwyższonych kosztów zatrudnienia osób niepełnosprawnych .

Celem zakładanych zmian jest stałe zwiększanie liczby aktywnych osób niepełnosprawnych w tym aktywnych zawodowo , przy optymalnym wykorzystaniu środków publicznych . Rozwiązania wdrożone w 2004r oraz planowane do wdrożenia w latach następnych mają doprowadzić do stopniowego uwalniania części środków obecnie przypisanych do pracodawców zatrudniających osoby niepełnosprawne mających status zakładów pracy chronionej . Środki te powinny zostać skierowane przede wszystkim na aktywizację osób niepełnosprawnych oraz wyrównywanie szans dzieci i młodzieży niepełnosprawnej , w tym wsparcie ich edukacji zwłaszcza na poziomie wyższym. Zakłada się również iż nastąpi przesuwanie środków w kierunku otwartego rynku pracy zgodnie z Ustawą z dnia 20 kwietnia 2004r o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy .

Ustawa z 27 sierpnia 1997r o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych była już wielokrotnie nowelizowana , w związku z czym celowym i zasadnym jest całościowe opracowanie projektu nowej ustawy wprowadzającej szereg zmian a mianowicie:

- modyfikację zasad systemu orzecznictwa ,
- modyfikację zasad finansowania działań podejmowanych przez samorządy
- wdrożenie nowych rozwiązań wspierających zatrudnienie osób niepełnosprawnych , zwłaszcza poza sektorem przedsiębiorstw,

- usprawnienie systemu poboru składek na PFRON ,
- wyrównywanie szans dzieci i młodzieży ,
- modyfikację zasad funkcjonowania instytucji obsługujących system.

W zakresie rehabilitacji zawodowej osób niepełnosprawnych przewiduje się również zmiany, które dotyczą :

- zwrotu kosztów płacy zatrudnionych osób niepełnosprawnych ,
- refundacji kosztów związanych z przystosowaniem miejsca pracy dla osób niepełnosprawnych,
- zwrotu kosztów płacy asystenta osoby niepełnosprawnej
- refundacji kosztów szkolenia osób niepełnosprawnych zarejestrowanych w PUP ,
- zwrotu kosztów budowy , instalacji i rozbudowy danego zakładu , kosztów administracyjnych i transportowych wynikających z zatrudniania osób niepełnosprawnych ,
- zwrotu kosztów opieki medycznej lub usług rehabilitacyjnych niezbędnych dla utrzymania lub podwyższenia mobilności zawodowej pracowników niepełnosprawnych ,
- przyznawania pożyczek dla osób niepełnosprawnych na rozpoczęcie działalności gospodarczej lub rolniczej.

2. Zadania realizowane przez POZRON w ramach rehabilitacji zawodowej .

I. Zadania ogólne wynikające z planu pracy POZRON opracowanego na 2004rok.

1. Współpraca z zakładami pracy w zakresie przystosowania stanowisk pracy odpowiednio do potrzeb osób niepełnosprawnych oraz utrzymania tych stanowisk po wygaśnięciu umowy.
2. Współpraca z Zakładami Pracy Chronionej z terenu działania Starostwa w celu pozyskiwania miejsc pracy dla osób niepełnosprawnych ze znacznym i umiarkowanym stopniem niepełnosprawności.

3. Ścisła współpraca z Powiatowym Urzędem Pracy w zakresie pozyskiwania ofert pracy i rozpoznawania potrzeb lokalnego rynku pracy dla osób niepełnosprawnych.
4. W ramach poradnictwa zawodowego – motywacja bezrobotnych niepełnosprawnych do szkolenia , przekwalifikowania oraz samodzielnego poszukiwania i podejmowania pracy.
5. Upowszechnianie w środkach masowego przekazu działań podejmowanych i realizowanych przez Starostwo Powiatowe na rzecz aktywizacji społecznej i zawodowej osób niepełnosprawnych.
6. Bieżąca kontrola zakładów pracy korzystających z refundacji kosztów przystosowania i tworzenia nowych miejsc pracy pod względem prawidłowej realizacji zawartych umów.
7. Racjonalne gospodarowanie środkami PFRON – kierowanie ich na zadania przynoszące największy efekt dotyczący ilości zatrudnienia i spełnienie oczekiwań środowiska osób niepełnosprawnych.
8. Popularyzacja wśród osób niepełnosprawnych uruchamiania własnej działalności gospodarczej lub rolniczej z możliwością otrzymania pożyczki na ten cel lub częściowego dofinansowania do oprocentowania kredytu bankowego.

II. Sposób i źródła finansowania tych zadań.

1. Środki przyznawane przez Zarząd PFRON na podstawie algorytmu , gdzie jednym ze wskaźników jest ilość zarejestrowanych osób niepełnosprawnych w Powiatowym Urzędzie pracy na koniec danego roku
2. Środki i zadania określone Uchwałą Nr XIII/21/04 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 31.marca 2004 r (z póź.zm.).

III. Zadania szczegółowe realizowane przez POZRON.

1. W zakresie przystosowania miejsc pracy:
 - analiza i ocena wniosków złożonych przez zakłady pracy w celu ubiegania się o refundację kosztów przystosowania nowych miejsc pracy

- dla osób niepełnosprawnych
- prowadzenie negocjacji z wnioskodawcami w sprawie zwrotu kosztów przystosowania stanowisk pracy.
 - przygotowanie umów do podpisu
 - odbiór przystosowanych stanowisk pracy dla osób niepełnosprawnych u pracodawców
 - przygotowanie pełnej dokumentacji zgodnie z zawartymi umowami i dokonywanie zwrotu kosztów dla pracodawców z tytułu zakupu wyposażenia miejsc pracy
 - bieżąca obsługa zawartych umów, dokonywanie refundacji wynagrodzeń i składki ZUS z tytułu zatrudnienia osób niepełnosprawnych
 - kontrola realizacji umów w zakresie utrzymania ciągłego zatrudnienia osób niepełnosprawnych przez cały okres trwania umowy.
2. W zakresie udzielania pożyczek ze środków PFRON dla osób niepełnosprawnych rozpoczynających działalność gospodarczą lub rolniczą:
- analiza i ocena wniosków złożonych przez osoby niepełnosprawne w celu otrzymania pożyczki na rozpoczęcie działalności gospodarczej lub o dofinansowanie do oprocentowania kredytu zaciągniętego na kontynuację działalności gospodarczej
 - przeprowadzenie wizji lokalnej u wnioskodawcy
 - przygotowanie pełnej dokumentacji do podpisania umowy na udzielenie pożyczki i opracowanie planu spłaty pożyczki
 - przeprowadzenie kontroli realizacji umów i dokonanie rozliczenia z pobranej pożyczki zgodnie z określonym celem zawartym w umowie
 - dokonanie oceny i wizji lokalnej na wniosek pożyczkobiorcy ubiegającego się o umorzenie pozostałej do spłaty pożyczki (nie więcej niż do 50% pobranej pożyczki) po upływie 24 miesięcy prowadzenia działalności gospodarczej i spłacie minimum 50% pobranej pożyczki.
3. W zakresie szkolenia i przekwalifikowania zatrudnionych osób niepełnosprawnych:
- zwrot kosztów dla pracodawcy który przeszkolił zatrudnione osoby niepełnosprawne
 - finansowanie szkolenia osób niepełnosprawnych organizowanego przez Powiatowy Urząd Pracy.

4. Sporządzanie sprawozdań kwartalnych , półrocznych , rocznych przesyłanie ich do Zarządu PFRON oraz informacji o realizacji wymienionych zadań dla zainteresowanych instytucji.

3. Realizacja zadań określonych Uchwałą Nr XIII/21/2004 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 31 marca 2004r(z póź.zm.) oraz wykorzystanie środków PFRON planowanych na te zadania .

Lp	Zadania	Kwota planowana	Kwota wykorzystana	Procent realizacji
1.	Udzielanie osobom niepełnosprawnym pożyczek na rozpoczęcie działalności gospodarczej albo rolniczej art.12	295.000,00	295.000,00	100%
2.	Dokonywanie zwrotu kosztów poniesionych przez pracodawcę na przystosowanie tworzonych lub istniejących stanowisk pracy dla osób niepełnosprawnych bezrobotnych lub poszukujących pracy , skierowanych przez PUP art.26	215.000,00	212.244,00	99%
3.	Finansowanie kosztów szkolenia i przekwalifikowania zawodowego osób niepełnosprawnych ar.38 i 40	20.000,00	19.465,00	97%
4.	Zobowiązania dotyczące zwrotu kosztów wynagrodzeń osób niepełnosprawnych i składek na ubezpieczenie społeczne art.26 z umów zawartych do 31.12.2002r	247.804,00	213.300,00	86% plan.środek (100% zr.potrzeb)
	RAZEM:	777.804,00	740.009,00	95%

Ad.1 O udzielenie pożyczki na rozpoczęcie działalności gospodarczej ubiegało się 9 osób niepełnosprawnych .Jeden wniosek nie spełniał kryteriów i został rozpatrzony negatywnie , natomiast z 8 osobami niepełnosprawnymi zawarte zostały umowy na łączną kwotę 295.000,00zł co stanowi średnio wysokość jednej pożyczki około 37.000,00zł.

Na wniosek jednego pożyczkobiorcy Starosta umorzył pozostałą do spłaty pożyczkę w wysokości 10.010,00zł zgodnie z zawartą umową.

Ad.2 O zwrot kosztów przystosowania nowych stanowisk pracy dla osób niepełnosprawnych ubiegało się trzech pracodawców. Jeden wniosek o jedno stanowisko został rozpatrzony negatywnie z powodu nie spełniania warunków ustawowych związanych z przystosowaniem stanowiska pracy dla osoby niepełnosprawnej .

Starosta na podstawie przeprowadzonych negocjacji z pracodawcami podpisał dwie umowy na przystosowanie 11 stanowisk pracy i zwrot kosztów przystosowania tych stanowisk na łączną kwotę 215.000,00zł.

Stanowiska te zostały utworzone i przystosowane do potrzeb osób niepełnosprawnych , zwrócono koszty przystosowania pracodawcom zgodnie z zawartymi umowami i przedłożoną dokumentacją w wysokości 212.244,00zł.

Średnio koszt przystosowania jednego stanowiska wyniósł 19.500,00zł.

Ad.3 Powiatowy Urząd Pracy przeszkolił 18 osób niepełnosprawnych w zakresie obsługi komputera , masażu klasycznego , palacza kotłowni ekologicznych , obsługi kas fiskalnych , księgowości komputerowej . Z planowanej kwoty 20.000,00zł na ten cel wykorzystano 19.465,00zł. Zrealizowano wszystkie zgłoszone potrzeby w ty zakresie.

Ad.4 Kwota planowana na realizację zobowiązań z tytułu refundacji wynagrodzeń dla pracodawców zatrudniających osoby niepełnosprawne , na podstawie zawartych umów do 31.12.2002r została wykorzystana w 86% , ponieważ zatrudnione osoby niepełnosprawne przebywały na zwolnieniach lekarskich oraz występowały przerwy w zatrudnieniu. Należy nadmienić, iż wszystkie potrzeby zgłoszone przez pracodawców w 2004roku zostały zrealizowane w 100%.

W wymienionym okresie pracownicy POZRON realizowali szereg zadań związanych z rehabilitacją zawodowa osób niepełnosprawnych. Zrealizowano plan kontroli na 2004r dotyczący :

- a) pożyczkobiorców – 12 osób niepełnosprawnych w zakresie :
- prowadzenia działalności gospodarczej
 - rozliczenia się z otrzymanych pożyczek
 - celowości wykorzystania tych pożyczek
 - obowiązku składania wymaganych dokumentów.

Każda kontrola zakończona była protokołem a zalecenia pokontrolne przesłane były do realizacji pożyczkobiorcy.

Należy stwierdzić iż pożyczkobiorcy – osoby niepełnosprawne prawidłowo wykorzystali przyznane pożyczki , prowadzona działalność gospodarcza przynosi zadowolenie samym zainteresowanym z wybranego sposobu podjęcia pracy i zaspokojenia własnych potrzeb.

b) realizacji 51 umów zawartych z pracodawcami , zatrudniającymi osoby niepełnosprawne na utworzonych 120 stanowiskach pracy refundowanych ze środków PFRON. Kontrole dotyczyły sprawdzenia stanowisk pracy refundowanych ze środków PFRON zgodnie z umową , obsady stanowisk pracy, warunków pracy i płacy oraz spraw socjalnych, prowadzenia odpowiedniej dokumentacji. W czasie kontroli zwracano szczególną uwagę na utrzymanie ciągłości zatrudnienia osób niepełnosprawnych na utworzonych miejscach pracy oraz na aktualizację badań lekarskich.

Stwierdzone uwagi , nieścisłości w formie zaleceń pokontrolnych zostały przesłane do zainteresowanych w celu ich realizacji w określonym terminie. Należy stwierdzić , iż pracodawcy we właściwy sposób wywiązują się z warunków zawartych w umowach.

c) w ramach stałej współpracy z zakładami pracy pozyskano 34 oferty z wolnego rynku pracy na zatrudnienie osób niepełnosprawnych.

d) POZRON współpracuje z 28 podmiotami gospodarczymi , w tym z 7 Zakładami Pracy Chronionej z terenu powiatu kieleckiego które łącznie zatrudniają 365 osób niepełnosprawnych w tym:

- 235 mężczyzn i 130 kobiet
- na stanowiskach produkcyjnych i pomocniczych 335 osób oraz 30 osób na stanowiskach biurowych
- w Zakładach Pracy Chronionej - 288 osób
- w urzędach gmin i powiecie - 14 osób
- w innych zakładach pracy - 63 osoby

4. Zadania POZRON na 2005r wynikające z programów powiatu na rzecz osób niepełnosprawnych oraz ustawy „O wspieraniu zatrudnienia , rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych(projekt z 13 lipca 2004r)

Celem strategicznym zawartym w „Programie działań na rzecz osób niepełnosprawnych Powiatu kieleckiego na lata 2004-2008” , jest poprawa i zapewnienie osobom niepełnosprawnym warunków do samodzielnego, pełnego i czynnego uczestnictwa w życiu zawodowym i społecznym oraz kształtowanie pozytywnych postaw społecznych. Zadania POZRON dotyczące rehabilitacji zawodowej osób niepełnosprawnych wynikające z wyżej wymienionego programu realizowane będą przy współdziałaniu Powiatowego Urzędu Pracy w zakresie:

- prowadzenia wnikliwej analizy potrzeb osób niepełnosprawnych z podziałem na bezrobotnych i poszukujących pracy , w zakresie szkolenia , podejmowania pracy lub uruchomienia własnej działalności gospodarczej , doradztwa i poradnictwa zawodowego oraz pozyskiwania ofert pracy na wolnym rynku pracy wspólnie z PUP,

- racjonalnego gospodarowania przydzielonymi środkami PFRON na ten cel z ukierunkowaniem na te formy działalności , które przynoszą największy efekt i zapotrzebowanie ze strony osób niepełnosprawnych oraz promowanie elastycznych form zatrudnienia,

- współpracy z wszystkimi zakładami pracy z terenu powiatu , które zatrudniają lub wyrażają wolę zatrudnienia osób niepełnosprawnych z uwzględnieniem profilu produkcji , ilości zatrudnienia z jednoczesnym wyszczególnieniem stanowisk pracy,

- intensyfikowania działań dotyczących współpracy UG , PUP , POZRON organizacji pozarządowych prowadzących działalność pożytku publicznego , osób niepełnosprawnych z pracodawcami i różnymi podmiotami gospodarczymi na rzecz utrzymania istniejących i przystosowania tworzonych miejsc pracy jako skutecznej formy walki z bezrobociem,

- ścisłej współpracy z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w zakresie pełnego wykorzystania środków PFRON przyznanych dla powiatu na dany rok,
- realizacji programów rządowych adresowanych do młodzieży niepełnosprawnej wspierających aktywizację zawodową takich jak „Trener, „Junior”, „Absolwent” itp. refundowanych ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych,
- wspomaganie organizacji poszukujących dodatkowych środków na rzecz aktywizacji zawodowej osób niepełnosprawnych (sponsorzy, programy pomocowe),
- współpracy ze środkami masowego przekazu w zakresie propagowania podejmowanych zadań na rzecz osób niepełnosprawnych,
- współpracy z Powiatową Społeczną Radą ds. Osób Niepełnosprawnych w zakresie integracji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych, oraz prowadzenia dokumentacji i obsługi posiedzeń Rady.